

**Propuesta
para el bienestar
y el progreso
de los venezolanos**

VENEZUELA ENERGÉTICA

**Leopoldo López
Gustavo Baquero**

Los venezolanos tenemos una relación incómoda con el petróleo. Es nuestro recurso más abundante y tenemos las mayores reservas del planeta. Sin embargo, el mal manejo del petróleo también ha conllevado a la corrupción política, generado ciclos inestables de auges y caídas, y creado una mentalidad rentista que distorsiona la relación entre los ciudadanos y el Estado.

Creemos que es tiempo de revertir este paradigma.

Cualquier agenda para revertir la devastación económica de Venezuela debe comenzar con el sector energético. Puede ofrecer una palanca poderosa para la recuperación –y además preparar el camino para una Venezuela que sea económicamente diversa, socialmente estable y que permita a sus ciudadanos hacerse dueños de su futuro.

La reforma energética puede también ser el punto pivote para un nuevo contrato económico y social entre los venezolanos y su gobierno.

El petróleo puede ser transformado en una bendición, no una maldición, si se administra de forma honesta, productiva y transparente.



El plan correcto de reforma no sólo revertirá nuestro declive económico, sino que ayudará a reconstruir la confianza, distribuir beneficios económicos y sociales, y crear los fundamentos para un desarrollo más amplio. Puede ser una fuente de unidad, no división, entre nuestra gente. Y puede también restaurar la confianza de la comunidad internacional en una Venezuela que sea nuevamente un socio confiable para la inversión.

Para garantizar este futuro, necesitamos un cambio drástico en la forma en la que pensamos en los recursos energéticos de Venezuela, y un nuevo paradigma de cómo deben manejarse. Desafortunadamente, poco ha cambiado en la aproximación de nuestro país al tema energético en los últimos 50 años o más.

En la década de los 1970, la teoría de que el mundo estaba quedándose sin petróleo fue invocada como excusa para nacionalizar el sector energético antes de que nuestros recursos fuesen “robados” por corporaciones internacionales. Sin embargo, en lugar de sufrir escasez de hidrocarburos, vivimos en un mundo de abundancia.

Los temores de que el petróleo se agotaría fueron reemplazados por la amenaza de que la demanda eventualmente se extinguirá.

El peligro no es que Venezuela se quede sin recursos; es que nuestro recurso energético se quede bajo tierra, sin haber sido aprovechado.

Necesitamos una nueva estrategia energética para la Venezuela de los próximos 50 años, en lugar de continuar sufriendo los errores cometidos durante los últimos 50 años. Al implementar un nuevo marco para el desarrollo y el provecho de nuestros recursos energéticos, podemos romper el ciclo de dependencia, mal manejo y corrupción, mientras fomentamos una nueva relación de transparencia entre los ciudadanos y el gobierno.

El plan que proponemos, **Venezuela Energética**, busca invitar a un amplio debate nacional sobre el futuro de la nación y el rol que tendrá el sector energético en él. Venezuela Energética tiene cuatro pilares estratégicos que ofrecen un camino hacia un nuevo acuerdo nacional entre los venezolanos sobre la futura política energética:



Venezuela Energética

Un mapa de ruta energético para una mejor Venezuela



**Producción del último trimestre del 2017

1 Maximizar la producción petrolera y gasífera

Con casi 300 millardos de barriles en reservas petroleras probadas, Venezuela tiene más recursos petroleros que Arabia Saudita, o más que Kuwait, Rusia, Qatar, México y los Estados Unidos combinados.¹

Venezuela también tiene unos 200mil millardos de pies cúbicos de reservas gasíferas – las más grandes en Latinoamérica y las 8vas más grandes del mundo.²

No obstante, Petróleos de Venezuela (PDVSA), actualmente produce menos de dos millones de barriles al día, muy por debajo de su potencial, y más de 50% por debajo del nivel de 3.7 millones de barriles diarios que producía en 1970.³ A pesar de tener el 20% de las reservas petrolíferas mundiales, contribuimos con menos del 2% de la producción.⁴

Si bien el potencial petrolero y gasífero de Venezuela es vasto, la ventana de oportunidad para la maximización de su valor está cerrándose. Las preocupaciones anteriores sobre el “peak oil” y el agotamiento de las reservas han sido reemplazadas por un mundo en donde el petróleo abunda, gracias a la revolución del fracking y otros avances tecnológicos que han dado acceso a vastos recursos. Al mismo tiempo, el cambio hacia fuentes de energía renovables reducirá la demanda de petróleo, a medida que los vehículos eléctricos e híbridos ocupen un sector cada vez mayor del mercado.




Nuestro objetivo es maximizar la producción de petróleo para alcanzar los cinco millones de barriles diarios para mediados de los 2030.

Para ese entonces, se estima que se necesitarán 30-40 millones de barriles adicionales para compensar los declives en la producción petrolera de proyectos actuales, así como por cualquier incremento en la demanda. Esto ofrece una ventana de oportunidad para que Venezuela incremente significativamente su producción petrolera y se convierta una vez más en un actor importante en el mercado petrolero internacional.

Los planes del actual régimen para mejorar la producción petrolera han seguido el mismo sendero de sus demás estrategias económicas: una tortuosa degeneración hacia el clientelismo, la corrupción, la ineficiencia y el fracaso que le roba al pueblo venezolano su derecho sobre la riqueza de nuestra nación.

Nuestra sugerencia es expandir agresivamente la producción de petróleo y gas y monetizar estos recursos tan pronto como sea posible para beneficiar al pueblo de Venezuela. Este plan de reforma incluye los siguientes elementos:

- **Recuperar a PDVSA:** En décadas recientes, PDVSA se ha convertido en lo que un respetado analista petrolero llamó “la caja chica del Estado,” permitiéndole al régimen arreciar su control financiero sobre el pueblo.⁵ PDVSA debería ser manejada profesionalmente, no políticamente como un fondo opaco para recompensar a amigos del régimen, mientras se castiga a enemigos.




Nuestra reforma propone cambios operativos, legales, regulatorios e institucionales que acabarían con la corrupción y despolitizarían a PDVSA.

- **Reformar las Leyes de Hidrocarburos:**

Las actuales leyes de hidrocarburos en Venezuela se basan en fundamentos altamente cuestionables y probablemente inconstitucionales. Implementadas por decreto por el régimen de Chávez, las leyes nunca fueron debatidas o aprobadas por la Asamblea Nacional. Nunca fueron aprobadas por el pueblo venezolano o sus representantes electos.

Serán diseñadas para ofrecer tanto ganancias apropiadas para el pueblo venezolano como ingresos competitivos para los inversionistas. Las recientes y exitosas reformas en México, Argentina, Brasil y Colombia nos ofrecen buenos ejemplos para las nuevas leyes de hidrocarburos en Venezuela.




Nuestro plan propone nuevas leyes de hidrocarburos que sean modernas, flexibles y puedan gozar de amplio apoyo popular.

- **Crear un nuevo ente regulatorio:**

Una nueva Agencia Venezolana de Hidrocarburos (o AVH), como agencias similares en México (la CNH), Colombia (la ANH) y Brasil (La ANP) también ayudarían a restaurar la confianza, tanto entre los venezolanos como dentro de la comunidad internacional, que nuestro sector energético ya no es un vehículo político, sino un negocio eficiente y profesional.

En los primeros años, estas reformas pueden comenzar a subsanar la caída de la producción petrolera de Venezuela. Una vez que esa tendencia se revierta, creemos posible incrementar la producción anual en un 4-5%. Después de todo, ya hemos logrado estos niveles de crecimiento en ocasiones anteriores: luego de la implementación de la ley de hidrocarburos en los años 1940 y durante la Apertura en los años 1990.



La supervisión regulatoria efectiva es vital para garantizar que los recursos de hidrocarburos de Venezuela están siendo manejados de forma justa, transparente y profesional.


2 Democratizar el petróleo

Cualquier plan energético efectivo debe democratizar las ganancias de los recursos naturales de Venezuela y revertir la relación debilitante de dependencia que existe ahora entre los ciudadanos venezolanos y el Estado.

Hoy, el Estado controla virtualmente todos los ingresos petroleros de Venezuela. Debido a este monopolio, la actividad económica está fuertemente controlada y cualquier éxito económico depende de las dádivas del Estado. Bajo este sistema, los ciudadanos se vuelven simples clientes del régimen.

El resultado es una pugna interminable por la distribución del ingreso del Estado, que promueve el clientelismo sobre el emprendimiento, el patronazgo político sobre la actividad productiva, y la manipulación rentista sobre la creación de riqueza.

Nuestra principal prioridad será revertir esta relación de dependencia dándole al pueblo beneficios directos de los ingresos petroleros venezolanos. Esto sucederá mediante un nuevo fondo soberano de riqueza, el Fondo Patrimonial de los Venezolanos.⁶



Podemos revertir la dependencia del Estado sobre el ciudadano, al mismo tiempo, acabar con la corrupción incrementando la transparencia en el manejo de nuestros recursos por parte del Estado.

Si bien los detalles de este fondo quedan abiertos a debate, los elementos esenciales incluyen:

- **Financiamiento directo por ventas petroleras:**

Las cuentas de los ciudadanos recibirán financiamiento proveniente de tres fuentes: todas las regalías de las ventas petroleras venezolanas (actualmente 33% del precio por barril); un tercio del impuesto sobre la renta de todos los ingresos petroleros; y todos los dividendos de accionistas de PDVSA.

- **Propiedad directa del pueblo:**

Al cumplir 18 años, cada ciudadano venezolano obtendrá una cuenta personal en el fondo – una acción de propiedad directa que crecerá basada en las ventas petroleras y gasíferas. Estos activos serán propiedad directa del pueblo, no del Estado.

- **Financiamiento para necesidades esenciales:**

Los activos en cada fondo individual pueden ser retirados para comprar seguros médicos, financiar una vivienda o efectuar pagos relacionados a educación. Al llegar a la edad de retiro, los ciudadanos recibirán una pensión basada en los activos en el fondo.

- **Total transparencia:** Los ciudadanos recibirán un estado de cuenta mensual detallando sus activos totales, acumulaciones adicionales, ventas petroleras, y el retorno de su inversión. Un sitio web también monitoreará la actividad de forma diaria para cada propietario de un fondo.

- **Control independiente:** Las inversiones de los activos del fondo serán manejadas por una junta independiente, sin interferencia gubernamental.

- **Un Gobierno que rinde cuentas a sus contribuyentes:**

En lugar de financiarse a sí mismo sustrayendo ganancias petroleras, el gobierno venezolano será directamente financiado por la gente a través de un impuesto sobre el 50% del ingreso depositado en las nuevas cuentas ciudadanas.

En este nuevo marco, los venezolanos financiarán al Estado con dinero que les pertenece, creando un nuevo tipo de responsabilidad para el pueblo.

Si bien el **Fondo Patrimonial de los Venezolanos** será diseñado para el pueblo de Venezuela, se construirá sobre el éxito de modelos existentes. En Noruega, el Fondo Global de Pensiones Gubernamentales (o Fondo Petrolero) fue establecido en 1990 para invertir las ganancias del sector petrolero del país. Su misión es: “proteger y construir la riqueza financiera para las futuras generaciones de Noruega.”⁷ Hoy, el Fondo Petrolero tiene un valor de \$1 billón, (\$1.000.000.000.000,00), es decir, lo que lo hace el fondo de riqueza soberana más grande del mundo.⁸

Si el **Fondo Patrimonial de los Venezolanos** hubiese sido establecido entre 1998 y 2016, cada venezolano sería propietario de una cuenta personal con unos \$12,000.

Bajo una PDVSA bien administrada que hubiese cumplido sus metas de producción, estimamos que esta cantidad podría alcanzar aproximadamente \$26,000 por cada venezolano.

Esta estructura innovadora creará un nuevo contrato entre el pueblo venezolano y nuestro gobierno – sin mencionar nuestra relación con el petróleo -. Nuestro objetivo es nada menos que reformar fundamentalmente la relación entre el pueblo y el gobierno, entregándole a nuestros ciudadanos la propiedad directa del país y sus recursos.

En el actual **Estado financiado con petróleo (o petro-Estado)**, el pueblo no tiene acceso a las riquezas del país, no tiene voz en su distribución, ni la noción de que el gobierno debe rendirle cuentas a la ciudadanía.

**Revertir la relación de dependencia
entre el ciudadano y el Estado
mediante la creación del Fondo
Patrimonial de los Venezolanos.**





Con nuestro plan, Venezuela se convertirá en un Estado financiado por la gente. El gobierno se convertirá en un cliente del pueblo, y no viceversa. Los venezolanos no sólo se beneficiarán de la prosperidad de la nación, sino que la controlarán.


Para poder realmente empoderar al pueblo e inculcar el sentido de propiedad en el uso y beneficios de nuestros recursos, debemos tomar esta decisión por nuestra cuenta. A diferencia de esfuerzos previos para manejar los recursos petroleros de Venezuela, nuestro plan no será impuesto por el gobierno de arriba hacia abajo. Por el contrario, el futuro de los recursos petroleros de Venezuela será decidido por el pueblo en un referendo nacional.

Al igual que el **Fondo Patrimonial de los Venezolanos**, este referendo ayudará a restaurar la confianza del pueblo en su gobierno. Dicha elección enviará un importante mensaje a la comunidad internacional, incluyendo a aquellos que necesitamos como socios e inversionistas, en nuestra recuperación: el pueblo también está involucrado.

3 Diversificar la economía a partir del petróleo

Bajo el actual petro-Estado venezolano, el rentismo -quedarse con un pedazo de las ganancias petroleras del gobierno- se convierte en la principal actividad económica. Como mencionamos anteriormente, esto invierte la relación apropiada entre el pueblo y el Estado al subordinar a los ciudadanos al gobierno, en lugar de lo contrario.

Pero también drena el dinamismo económico, inhibe la diversificación económica, y ata la prosperidad de la nación completamente a la volatilidad de los precios del petróleo.



Venezuela necesita salir de la “trampa petrolera” apalancándose del nuevo sector energético para diversificar la economía.

Imaginamos cientos de pequeños negocios beneficiándose de este plan. Las empresas existentes serán revitalizadas, nuevos negocios nacerán, y una nueva riqueza se generará a través de una gran diversificación económica.

Una vez más, tenemos modelos exitosos por estudiar y emular. En Noruega, por ejemplo, se han construido nuevas industrias y un robusto sector de servicios en torno al desarrollo de recursos naturales que también ofrecen oportunidades para diversificar la economía. Esto generó una vigorosa fuente de creación de empleos, incluyendo ingenieros, técnicos, mecánicos, y un grupo de otros profesionales talentosos que pueden transferir su experiencia y tecnología a un amplio rango de actividades económicas. De esta forma, el sector energético sirve como un trampolín para una diversificación económica más amplia.

Hoy en Noruega, los puertos y astilleros, las compañías navieras, las consultoras de ingeniería, las empresas de perforación, las compañías de servicios y tecnología, y decenas de otras empresas –todas nutridas inicialmente por el sector petrolero– conforman la fundación de la expansión económica en un abanico de industrias, incluyendo la pesca, la refinación biológica, la tala de árboles y la minería. La experticia relacionada con la industria petrolera y gasífera –no sólo el petróleo y el gas en sí mismos– es ahora un importante producto de exportación noruego.⁹

Un sector petrolero próspero no tiene por qué ser una trampa o una maldición para la economía de Venezuela.



Con la estrategia correcta, el sector energético puede ser aprovechado para desarrollar nuevas industrias y otros sectores – tales como infraestructura, turismo, servicios financieros – creando una economía venezolana más amplia, más diversificada y más sostenible.

4 Transición hacia Energías Renovables

Mientras Venezuela toma acciones para maximizar su producción petrolera y gasífera, debemos también acelerar nuestra transición a una sociedad con baja emisión de carbono. En otras palabras, nuestro objetivo final debe ser exportar la mayor parte de nuestra producción petrolera y gasífera (salvo la que necesitamos para satisfacer nuestra demanda de transporte y petroquímica), mientras hacemos la transición a fuentes de energía renovables para cubrir el 100% de nuestras necesidades de generación eléctrica.

El mundo ya se está moviendo en esa dirección, Según la Agencia Internacional de Energía, las fuentes renovables ahora cubren casi dos tercios de la nueva capacidad eléctrica neta añadida en 2016.¹¹ La capacidad solar creció en un 50% el año pasado, más rápido que cualquier otra fuente de energía primaria, incluyendo el carbón y el gas natural.¹² Para 2022, se estima que la capacidad eléctrica de las fuentes renovables crecerá otro 43%.¹³

Varios países desarrollados están alcanzando el punto en que las fuentes renovables pueden proveer suficiente energía para cubrir las necesidades eléctricas. En Alemania, por ejemplo, las fuentes renovables pudieron cubrir virtualmente toda la demanda eléctrica doméstica en un día cualquiera.¹⁴ Las granjas eólicas de Dinamarca generan suficiente electricidad para cubrir el 140% de la demanda.¹⁵

Venezuela tiene abundantes capacidades para desarrollar fuentes renovables de energía. La generación hidroeléctrica ya cubre más del 60% de la electricidad del país y por los menos el 75% de la electricidad en Caracas.¹⁶



Nuestro objetivo debe apuntar a exportar el máximo de nuestra producción petrolera y gasífera, mientras logramos la transición a energías renovables, las cuales provean el 100% de nuestras necesidades de generación eléctrica.

Al expandir nuestra capacidad hidroeléctrica y desarrollar nuestros abundantes recursos energéticos solares y eólicos, Venezuela puede maximizar la exportación de hidrocarburos.

El Acuerdo de París continuará motivando la preeminencia de las fuentes renovables en todo el mundo en las décadas que vienen. Venezuela necesita ser parte de la transición renovable.


Esto no sólo nos permitirá maximizar los beneficios de nuestras exportaciones petroleras y gasíferas, sino que también contribuirá a la diversificación de nuestra economía más allá de los hidrocarburos.

Depositando la Fe en el Pueblo

Venezuela Energética busca generar un debate entre los venezolanos sobre cómo desarrollar mejor los recursos energéticos de nuestra nación. Está diseñada para garantizar que el ingreso derivado del desarrollo de recursos ofrezca beneficios claros para los verdaderos propietarios de nuestros recursos: los mismos ciudadanos.

El plan que proponemos representa nuestras mejores ideas, pero no pretendemos tener el monopolio de las buenas ideas.

Esperamos que esta propuesta genere una verdadera discusión nacional, con opiniones de todos los rincones del país, que nos lleven a un verdadero consenso nacional sobre cuál es la mejor vía al futuro. Para ser exitoso, todo plan debe ganar el apoyo de la gente, bien sea a través de un referendo nacional o una Asamblea Nacional legítima y representativa. En últimas instancias, en eso depositamos nuestra fe, en el pueblo de Venezuela.



Nuestra meta no es menos que reformar fundamentalmente la relación entre el pueblo y el Estado, dando a nuestros ciudadanos propiedad directa sobre los recursos del país.

Bibilografía

- ¹ “Reporte Estadístico de Energía Mundial, BP Junio 2017.” BP. 66ma Edición, pg. 12.
<https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf>
- ² “Reporte Estadístico de Energía Mundial, BP Junio 2017.” BP. 66ma Edición, pg. 26.
<https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf>; “Gas in Venezuela.” World Energy Council.
<https://www.worldenergy.org/data/resources/country/venezuela/gas/>
- ³ “Producción petrolera venezolana cerca de su punto más bajo en 30 años, por debajo de los 2 millones de barriles diarios – OPEP.” Reuters. Noviembre 13, 2017.
<https://www.reuters.com/article/venezuela-oil/venezuela-oil-output-hits-near-30-year-low-below-2-mln-bpd-opec-idUSL1N1NJ0MQ>; Maher Chmayteli. “El Conflicto Familiar en OPEP.” Bloomberg Businessweek. Septiembre 24, 2015.
<https://www.bloomberg.com/news/articles/2015-09-24/opec-saudi-oil-production-upsets-venezuela-but-cartel-endures>
- ⁴ “Tabla 3.1: Reservas petroleras probadas del mundo por país.” Organización de Estados Exportadores de Petróleo.
<https://asb.opec.org/index.php/data-down-load>, Accedido en diciembre 2017; “Reporte Mensual del Mercado Petrolero – Octubre 2017.” Organización de Estados Exportadores de Petróleo, pg. 43 y 58. Octubre 11, 2017.
http://www.opec.org/opec_web/en/publications/338.htm, Accedido en diciembre 2017.
- ⁵ Daniel Yergin, “La Búsqueda: Energía, Seguridad, y la Reconstrucción del Mundo Moderno,” pg. 122.
- ⁶ Pedro Luis Rodríguez Sosa y Luis Roberto Rodríguez Pardo. “El petróleo como instrumento de progreso: una nueva relación Ciudadano-Estado-Petróleo.” IESA.
<http://www.iesa.edu.ve/inicio/2012-noviembre-22/1095=el-petroleo-como-instrumento-de-progreso-una-nueva-relacion-ciudadano-estadopetroleo>
- ⁷ Gerencia de Inversiones de Norwes Bank. <https://www.nbim.no/>
- ⁸ David Reid. “El fondo de riqueza soberana más grande del mundo llega a \$1 billón por primera vez.” Septiembre 19, 2017.
<https://www.cnn.com/2017/09/19/1-trillion-mark-reached-for-worlds-largest-sovereign-wealth-fund.html>; “Un Fondo de un Billón de Dólares.” Gerencia de Inversiones de Norwes Bank. Septiembre 19, 2017.
<https://www.nbim.no/en/transparency/news-list/2017/a-trillion-dollar-fund/>
- ⁹ Ya que Venezuela está en un ciclo hiperinflacionario, los informes existentes sobre el valor del ingreso expresado en dólares americanos pierde validez rápidamente. Usando las tasas de cambio actuales, estimamos que el ingreso anual promedio es \$3.7 millardos. Una fuente menos reciente de datos, que no toma en cuenta la hiperinflación, puede consultarse aquí: <https://www.worlddata.info/average-income.php>
- ¹⁰ “El primo rico.” Febrero 2, 2013. <https://www.economist.com/news/special-report/21570842-oil-makes-norway-different-rest-region-only-up-point-rich>; “26 Tecnologías para el Futuro” La Asociación Noruega de Petróleo y Gas. Noviembre 2, 2017. <https://www.norskoljeoggass.no/en/News/2017/26-technologies-for-the-future/>
- ¹¹ “Fuentes Renovables 2017.” Agencia Internacional de Energía. Octubre 4, 2017. <http://www.iea.org/renewables/>
- ¹² “Fuentes Renovables 2017.” Agencia Internacional de Energía. Octubre 4, 2017. <http://www.iea.org/renewables/>
- ¹³ “Fuentes Renovables 2017.” Agencia Internacional de Energía. Octubre 4, 2017. <http://www.iea.org/renewables/>
- ¹⁴ Jessica Shankleman, “La energía renovable acaba de cubrir casi toda la demanda eléctrica de Alemania.” Mayo 19, 2016.
<http://www.independent.co.uk/environment/germany-just-got-almost-all-of-its-power-from-renewable-energy-a7037851.html>
- ¹⁵ Jessica Shankleman, “La energía renovable acaba de cubrir casi toda la demanda eléctrica de Alemania.” Mayo 19, 2016.
<http://www.independent.co.uk/environment/germany-just-got-almost-all-of-its-power-from-renewable-energy-a7037851.html>
- ¹⁶ Brad Plumer. “Las raíces de la terrible crisis eléctrica en Venezuela.” Vox, abril 8, 2016.
<https://www.vox.com/2016/3/17/11254860/venezuela-electricity-crisis>